

*ESTADO DE LA UNIÓN EUROPEA:
SÍNTESIS DEL DISCURSO DEL PRESIDENTE
DE LA COMISIÓN EUROPEA
ESTRASBURGO, 12 DE SEPTIEMBRE DE 2018*



NOTA

12 de septiembre de 2018



CEOE

*Delegación Permanente ante la UE
Departamento de Asuntos Económicos y Europeos*

1. Introducción

El **12 de septiembre** el Presidente de la Comisión Europea, Jean-Claude Juncker, pronunció ante el pleno del Parlamento Europeo su cuarto y último discurso sobre el **estado de la Unión Europea**¹, dando inicio a un **nuevo curso político que viene con la cuenta atrás** activada con varias fechas claves. Por un lado, con la vista puesta en la **Cumbre de Sibiu** (Rumanía) de 9 de mayo de 2019, sobre el debate del Futuro de la UE en la que se establecerá una **nueva “Agenda Estratégica”** sobre las prioridades y trabajo de la UE en los siguientes cinco años. Por otro, la celebración de las próximas **elecciones europeas**, del 23 al 26 de mayo de 2019, y, por último, el **fin del mandato actual de la Comisión Europea** en octubre de 2019.

Doce meses en total para que las Instituciones europeas (Consejo, Comisión y Parlamento Europeo) **aceleren de verdad el ritmo para aprobar e implementar aquellas propuestas legislativas de calado** que forman parte de las **10 grandes prioridades estratégicas** que la Comisión Juncker presentó en 2014, entre ellas la profundización del Mercado Único Digital, de la Unión Económica y Monetaria, la Unión Bancaria o la Unión de la Energía.

En este sentido, este año el discurso del Estado de la Unión viene acompañado de, además de la carta de intenciones al Parlamento Europeo y el Consejo, de un documento de 140 páginas² sobre el **balance de la “Hoja de ruta Hacia una Europa más unida, fuerte y democrática”**, que aborda la implementación de las citadas prioridades políticas ahondando en asuntos como el próximo Marco Financiero Plurianual 2021-2027, el Fondo Europeo de Inversiones Estratégicas, la evolución del refuerzo del sector financiero, o el apoyo a las reformas en los Estados miembros.

Según la Comisión Europea, **de todas las propuestas legislativas** que se comprometió a elaborar en relación con las 10 prioridades fijadas **se ha logrado el acuerdo sobre el 50 % de las mismas**, y en otro 20 % se ha avanzado en el proceso legislativo, pero no se ha completado. Aun siendo consciente de que su mandato finalizará en poco más de un año, el Presidente Juncker enumeró un **reducido número de nuevas iniciativas** que refuercen y complementen las ya presentadas³, concluyendo su discurso con un **mensaje de urgencia** para lograr **resultados concretos**. Porque las políticas europeas han estar orientadas hacia la acción y hacia un futuro en el que se logre una verdadera **“soberanía europea”**.

A continuación, se presentan las principales ideas del mencionado discurso, junto con las principales iniciativas anunciadas y las medidas pendientes de adopción antes de las elecciones europeas.

¹ https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/soteu2018-speech_en_0.pdf

² https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/soteu2018-brochure_es.pdf

³ Según un [estudio](#) del Parlamento Europeo, la Comisión Europea ha presentado el 89% de las propuestas previstas (482 de 543) al inicio de su mandato, pero hasta el momento, sólo el 40% de las propuestas presentadas se han aprobado por parte de los colegisladores (216 de 543) y otro 34% de propuestas van avanzando correctamente en el proceso legislativo (183 de 543).

2. Principales ideas y medidas anunciadas por el Presidente Juncker

❖ Proyecto europeo, la unidad, y las próximas elecciones europeas

- Hay que **defender mejor a la UE y sus logros**, así como su éxito como garante de la paz:
 - La **situación económica ha mejorado** y se han creado 12 millones de empleos desde 2014, aunque el desempleo juvenil sigue siendo demasiado alto.
 - La **política comercial europea es una historia de éxito**, a nivel económico y de respeto de los estándares medioambientales (Acuerdo de París de la COP 21 sobre Cambio Climático) y sociales.
 - La UE es el **mercado interior más grande del mundo**, y el 5º actor global.
- El **sistema internacional y las alianzas históricas** están **cambiando** profundamente y, en un mundo cada vez más volátil, Europa debe ser un verdadero jugador en el escenario global, con plena soberanía. El mundo de hoy en día necesita una **Europa fuerte y unida**, que trabaje a favor de la paz, los **acuerdos comerciales y las relaciones económicas estables**, defendiendo el **multilateralismo**. Europa puede exportar su estabilidad, tal y como se hizo con las ampliaciones de la UE y que son un éxito. En este sentido, es necesario definir la política a desarrollar con los Balcanes occidentales.
- Es necesario **hacer efectiva la Unión Europea de la Defensa** (vía la cooperación reforzada - PESCO-, y el Fondo de Defensa europeo). **Más capacidad militar** en Europa **significa más soberanía** para todos los Estados miembros y sus ciudadanos. No significa militarizar a la UE sino hacer que sea fuerte y sepa proteger de amenazas externas e internas.
- El patriotismo es una virtud, pero la **cerrazón nacionalista** es un **veneno peligroso**. Los Estados-nación y Europa no se excluyen, se complementan. Europa es demasiado pequeña para dividirse.
- **La Unión Europea es una comunidad de derecho y el respeto del Estado de Derecho y las sentencias judiciales es un deber.**
- Los **ciudadanos deben ser capaces de percibir resultados concretos** y tangibles. No votarán pensando en lo que ha propuesto la Comisión, sino lo que ha hecho la UE.

❖ Brexit:

- Los **principios que guían las negociaciones**, según la posición unánime de la UE27, son:
 - 1) **Reino Unido no puede mantener los mismos privilegios** fuera que dentro de la UE.
 - 2) **Total solidaridad con Irlanda** para encontrar una solución a la cuestión de la frontera física.
 - 3) **Después del Brexit, Reino Unido nunca será un tercer país normal**, sino un **socio muy próximo** con quien lograr una relación fuerte **a partir de un Acuerdo de Libre Comercio**.

❖ **Iniciativas clave pendientes y nuevas, por prioridades políticas:**

1. Un nuevo impulso para el empleo, el crecimiento y la inversión

Iniciativas que adoptar antes de las elecciones al Parlamento Europeo

- Con vistas a la Cumbre de Sibiu, de 9 de mayo de 2019, lograr un **acuerdo de principios sobre el próximo Marco Financiero Plurianual para el periodo 2021-2027**.
- Adopción de las propuestas del paquete sobre **economía circular** relativas a la reducción del impacto de productos de **plástico** en el medio ambiente, la reutilización de las **aguas** residuales, y el agua potable.

Nuevas iniciativas

- Comunicación sobre el **plan de Inversiones para Europa: balance y próximos pasos**
- Comunicación sobre la **actualización de la Estrategia en materia de bioeconomía**.

2. Un mercado único digital conectado

Iniciativas que adoptar antes de las elecciones al Parlamento Europeo

- Adopción de las **propuestas pendientes para culminar el Mercado Único Digital**: derechos de autor, ciberseguridad, refuerzo de la Agencia de Seguridad de las Redes de Información de la UE, privacidad digital, plataformas en línea, contratos de compraventa en línea y otras ventas a distancia de bienes y contratos de suministro de contenidos digitales, creación de una empresa común de informática de alto rendimiento, reutilización de información del sector público y aplicación del nombre dominio “.eu”.

Nuevas iniciativas

- Propuesta para la **creación del Centro de Red de Competencias Industriales, Tecnológicas y de Investigación de la Ciberseguridad Europea**. (*presentado el 12.9.18*)
- Plan coordinado de **desarrollo de la inteligencia artificial** en Europa.

3. Una Unión de la Energía resiliente con política climática prospectiva

Iniciativas que adoptar antes de las elecciones al Parlamento Europeo

- **Propuestas pendientes para culminar la Unión de la Energía**, como las contempladas en el “Paquete de energía limpia para todos los europeos”, las normas comunes para gaseoductos, el paquete “Europa en movimiento”, y el paquete sobre “Movilidad y Cambio Climático”.

Nuevas iniciativas

- Estrategia para **reducir a largo plazo las emisiones de CO2 (2030)**.

- Propuesta legislativa para **adaptar a la UE de 27 los objetivos de eficiencia energética** (*preparación para el Brexit*)
- Documento de **reflexión** “Hacia una **Europa sostenible de aquí a 2030** sobre seguimiento de los objetivos de desarrollo sostenible”
- Comunicación “Hacia un **nuevo marco institucional para la política energética y climática** europea de aquí a **2025**”.

4. Un mercado interior más justo y profundo, con una base industrial fortalecida

Iniciativas que adoptar antes de las elecciones al Parlamento Europeo

- **Social: Autoridad Laboral Europea**, modernización de normas de coordinación de los sistemas de seguridad social, protección de los trabajadores contra riesgos relacionados con la exposición a agente carcinógenos o mutágenos; Directivas sobre **condiciones transparentes** y sobre **conciliación** de la vida familiar y profesional.
- **Fiscal: fiscalidad digital; base imponible consolidada común** del impuesto de sociedades; creación de un único régimen definitivo del impuesto sobre el IVA.
- **Unión de Mercados de Capitales:** producto paneuropeo de pensiones individuales; modificaciones al Reglamento sobre infraestructura del mercado europeo; revisión y refuerzo de las autoridades europeas de supervisión; finanzas sostenibles.
- **Mercado único: Paquete de servicios y bienes;** propuesta sobre insolvencia empresarial.
- **Preparación para el Brexit:** ubicación de la Autoridad Bancaria Europea y de la Agencia Europea de Medicamentos; legislación en materia de homologación de tipo de los vehículos de motor; diseño de una nueva ruta marítima para conectar Irlanda con la parte continental del corredor Mar del Norte-Mediterráneo

Nuevas iniciativas

- Propuesta relativa a la lucha contra el blanqueo de capitales. (*presentado el 12.9.18*)
- Comunicación sobre el **mercado único: evaluación** de los **obstáculos** existentes. (*prevista en Noviembre 2018*)
- Mejora de la **eficacia de la legislación en el ámbito fiscal:** selección de ámbitos en los que pasar a **mayoría cualificada**. (*prevista en Enero/Febrero 2019*)
- Mejora de la **eficacia de la legislación en el ámbito social:** selección de ámbitos en los que pasar a **mayoría cualificada**. (*prevista en Enero/Febrero 2019*)

5. Una Unión Económica y Monetaria más justa y profunda

Iniciativas que adoptar antes de las elecciones al Parlamento Europeo

- **Unión Bancaria:** propuestas sobre **reducción de riesgos**, paquete sobre reducción de préstamos dudosos, y **Sistema Europeo de Garantía de Depósitos**.

- **Unión Económica y Monetaria:** transformación progresiva del Mecanismo Europeo de Estabilidad en un **Fondo Monetario Europeo**; creación de línea presupuestaria específica de la zona euro dentro del presupuesto de la UE.

Nuevas iniciativas

- **Refuerzo del papel del euro en los mercados internacionales** para que cuando la UE compre a nivel internacional sea en euros y no en dólares. *(prevista antes de finales de 2018)*

6. Comercio: Una política comercial equilibrada y progresiva para encauzar la globalización

- **Ratificación del Acuerdo de Asociación Económica con Japón.**
- Propuesta sobre **control de la inversión extranjera directa.**
- Propuesta sobre un **instrumento de contratación pública internacional.**
- Firma y celebración de Acuerdos de Libre Comercio y/o de Protección de Inversiones con Singapur, México, y Vietnam, y avanzar en negociaciones con Australia y Nueva Zelanda.
- Finalización de las negociaciones para un Acuerdo de Asociación con Mercosur y un Acuerdo de Asociación modernizado con Chile.
- Propuesta de reparto de los contingentes arancelarios incluidos en la OMC. *(preparación para el Brexit)*

7. Un espacio de justicia y derechos fundamentales basados en la confianza mutua

Iniciativas que adoptar antes de las elecciones al Parlamento Europeo

- **Agenda Europea de Seguridad:** interoperabilidad de sistema de información de la UE en materia de seguridad, migración y gestión fronteriza; acceso transfronterizo de los cuerpos de seguridad a pruebas electrónicas; comercialización de precursores de explosivos; lucha contra el fraude y la falsificación de medios de pago no efectivos, etc.
- Propuestas sobre el Sistema Europeo de Información de Antecedentes Penales.
- Paquete **“Nuevo marco para los consumidores”**.
- Propuesta **“Protección de los denunciantes”**.

Nuevas iniciativas

- Propuesta de Reglamento sobre prevención de la difusión en línea de contenidos terroristas. *(presentado el 12.9.18)*
- Ampliación del mandato de la Fiscalía Europea a los actos de terrorismo transfronterizos *(presentado el 12.9.18)*
- **Paquete sobre seguridad en la celebración de las elecciones europeas** *(presentado el 12.9.18)*
- **Refuerzo adicional del Marco del Estado de Derecho de 2014.**

8. Hacia una nueva política sobre migración

Iniciativas que adoptar antes de las elecciones al Parlamento Europeo

- Lograr consenso para **desbloquear la reforma del sistema de Dublín** y el Reglamento sobre procedimientos de asilo, para concluir asuntos como la creación de una nueva Agencia de Asilo, la reforma de Eurodac, la revisión de la Directiva sobre condiciones de acogida; el Reglamento sobre los requisitos de asilo y marco de reasentamiento de la UE.
- **Actualización del Código de fronteras Schengen.**
- Revisión de la normativa sobre visados.
- Propuesta sobre las condiciones de entrada y residencia de nacionales de terceros países altamente cualificados para fines de empleo (Tarjeta Azul)

Nuevas iniciativas

- **Propuestas para reforzar la Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas** (contaría con 10.000 efectivos para 2020 que se coordinarían con los agentes nacionales); la **Agencia Europea para el Asilo (EASO)**; y la **política europea de retorno** (presentadas el 12.9.18)
- Comunicación sobre vías legales para la migración. (presentada el 12.9.18)
- Comunicación sobre reciprocidad de los visados.
- Propuesta para situar a Reino Unido en lista de terceros países que exigen visado o en la de países que no lo exigen. (preparación para el Brexit)

9. Un actor más potente en el escenario mundial

Nuevas iniciativas

- Establecer un proceso de toma de decisiones más eficiente en el ámbito de la política exterior y de seguridad común de la UE. (presentada el 12.9.18)
- **Comunicación “Una nueva Alianza África-Europa” por unas inversiones y un empleo sostenibles**”. Según el Presidente de la Comisión Europea, partiendo desde el Plan Europeo de Inversión exterior ya vigente, se trata de entablar relaciones comerciales y de partenariado real en pie de igualdad, apostando por un continente vecino en el que otros, como China, ya están invirtiendo. (presentada el 12.9.18)
- **Comunicación “Hacia una arquitectura más eficiente para las inversiones fuera de la UE”**. (presentada el 12.9.18)
- Estrategia de la UE para conectar Europa y Asia.

10. Una unión de cambio democrático

Iniciativas que adoptar antes de las elecciones al Parlamento Europeo

- Reforma de los Reglamentos sobre la Iniciativa Ciudadana europea y comitología

Nuevas iniciativas

- Propuesta de Reforma de la Directiva relativa a la hora del verano. (presentada el 12.9.18)

4. Perspectiva empresarial

En su último discurso sobre el Estado de la Unión Europea, el Presidente de la Comisión Europea ha intentado, en primer lugar, hacer un balance positivo de su mandato, en especial en lo económico; en segundo lugar, lanzar un mensaje europeísta con el lema francés de una “Europa que protege” apelando también a la soberanía europea y teniendo el respeto del Estado de Derecho como guía fundamental; y, en tercer lugar, anunciar una serie de nuevas medidas que vienen a complementar las ya lanzadas.

Tres objetivos que, sin embargo, no esconden la debilidad de la Comisión Europea a la hora de ejercer un liderazgo capaz de restablecer la confianza con y entre los Estados miembros.

Por otra parte, aunque se puede estar de acuerdo con que el contexto europeo e internacional actual requiere una apuesta clara por los valores fundacionales de la Unión Europea, el discurso ha dejado entrever una complacencia evidente en el plano económico.

La palabra reforma solo se ha utilizado para hablar de la política de inmigración, mientras que no hay referencia alguna a la competitividad y empresa solo se ha mencionado una vez con el adjetivo pequeña delante. Hay que ir a la carta de intenciones para encontrar la única alusión a una “base industrial fortalecida” en la cuarta prioridad dedicada al mercado interior.

Si la Comisión Europea pretende lograr resultados concretos, como ha afirmado el Presidente Juncker, sería conveniente que se centrara en sacar adelante aquellas propuestas con más potencial para aumentar la competitividad (digitalización, mercado interior y política comercial), así como la capacidad de reacción de la UE (simplificación del marco reglamentario y aceleración del proceso decisorio).

Bruselas, 12 de septiembre de 2018

